

|                         |       |
|-------------------------|-------|
| 社会保障審議会<br>介護保険部会(第90回) | 資料1-2 |
| 令和2年2月21日               |       |

# 基本指針の構成について

# 基本指針の構成について

## 構成等の見直し案

- 介護保険事業運営に当たっての留意事項
- 計画において具体的な記載又は作業を要する内容

| 基本的事項   | 見直しの方針案   |
|---|---|
| 前文  | ● 2040年を見据えたサービス基盤、人的基盤整備の重要性を記載  |
| 第一 サービス提供体制の確保及び事業実施に関する基本的事項   |   |
| <p>一 地域包括ケアシステムの基本的理念</p> <p>1 自立支援、介護予防・重度化防止の推進</p> <p>2 介護給付等対象サービスの充実・強化</p> <p>3 在宅医療の充実及び在宅医療・介護連携を図るための体制の整備</p> <p>4 日常生活を支援する体制の整備</p> <p>5 高齢者の住まいの安定的な確保</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 地域共生社会の実現に向けた考え方や取組みについて記載</li> <li>● 一般介護予防事業の推進に関して「PDCAサイクル沿った推進」、「専門職の関与」、「他の事業との連携」について記載</li> <li>● 自立支援、介護予防・重度化防止に向けた取り組みの例示として、リハビリテーションや就労的活動について記載</li> <li>● 在宅医療・介護連携を進める中で、看取り、認知症関係の取組を強化することについて記載</li> <li>● 総合事業に関し、対象者や単価の弾力化を行うことについて記載</li> <li>● 生活面に困難を抱える高齢者に対して、住まいと生活の支援を一体的に実施していくことの必要性について記載</li> </ul> |
| 二 二十五年を見据えた地域包括ケアシステムの構築に向けた目標  |   |
| 三 医療計画との整合性の確保  |   |
| 四 地域包括ケアシステムの構築を進める地域づくりと地域ケア会議・生活支援体制整備の推進   |   |
| 五 地域包括ケアシステムを支える人材の確保及び資質の向上 ←  | <p>■ 項目名に「業務効率化・質の向上に資する事業」追加</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 介護職員に加え、介護分野で働く専門職を含めた介護人材の確保の必要性について記載</li> <li>● 担い手に関する取組の例示として人材確保のためのポイント制度や有償ボランティア等について記載</li> <li>● 地域包括支援センターに関して、現在の3職種以外の配置や居宅介護支援事業所や介護施設などとの連携について記載</li> </ul>   |

# 基本指針の構成について

| 基本的事項   | 見直しの方針案  |
|---|--|
| <p>五 地域包括ケアシステムを支える人材の確保及び資質の向上(続き)</p>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>●介護現場における業務仕分けやロボット・ICTの活用、元気高齢者の参入による業務改善及び質の向上など、介護現場革新の取組を進めることについて記載</li> <li>●介護現場革新の取組の周知広報を進め、介護現場のイメージを刷新していくことについて記載</li> <li>●文書負担軽減に向けた具体的な方策を定め、着実に取り組むことが必要である旨を記載</li> </ul>                        |
| <p>六 介護に取り組む家族等への支援の充実</p>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>●認知症施策推進大綱等を踏まえ、「共生」と「予防」を車の両輪とした認知症施策の推進について5つの柱に基づく構成に見直し</li> <li>1 普及啓発・本人発信支援</li> <li>2 予防</li> <li>3 医療・ケア・介護サービス・介護者への支援</li> <li>4 認知症バリアフリーの推進・若年性認知症の人への支援・社会参加支援</li> <li>5 研究開発・産業促進・国際展開</li> </ul> |
| <p>七 認知症施策の推進</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1 認知症への理解を深めるための普及啓発</li> <li>2 認知症の容体に応じた適時・適切な医療及び介護等の提供</li> <li>3 若年性認知症施策の強化</li> <li>4 認知症の人の介護者への支援</li> <li>5 認知症の人を含む高齢者にやさしい地域づくり</li> <li>6 認知症の人やその家族の視点の重視</li> </ol> |  |
| <p>八 高齢者虐待の防止</p>   |  |
| <p>九 介護サービス情報の公表</p>  |  |
| <p>十 効果的・効率的な介護給付の推進</p>  |  |
| <p>十一 都道府県による市町村支援等</p>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>■項目を統合</li> <li>●都道府県の調整による市町村相互間の連携の下、効率的な施設整備を行うことの重要性について記載</li> </ul>   |
| <p>十二 市町村相互間の連携</p>   |  |
| <p>十三 介護保険制度の立案及び運用に関する PDCAサイクルの推進</p>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>●国、県による好事例の見える化、横展開の重要性について記載</li> <li>●データ活用の重要性について記載</li> <li>■保険者機能強化推進交付金等の項目新設</li> <li>●拡充される交付金を活用した高齢者の自立支援、重度化防止等に関する取組の重要性等について記載</li> </ul>   |

# 基本指針の構成について

| 市町村  | 都道府県   | 見直しの方針案  |
|--|--|--|
| <b>第二 市町村介護保険事業計画の作成に関する事項</b>                 | <b>第三 都道府県介護保険事業支援計画の作成に関する事項</b>              |  |
| <b>一 市町村介護保険事業計画の作成に関する基本的事項</b>               | <b>一 都道府県介護保険事業支援計画の作成に関する基本的事項</b>            |  |
| 1 基本理念、達成しようとする目的及び地域の実情に応じた特色の明確化、施策の達成状況の評価等 | 1 基本理念、達成しようとする目的及び地域の実情に応じた特色の明確化、施策の達成状況の評価等 |  |
| 2 要介護者等地域の実態の把握                                | 2 要介護者等の実態の把握                                  | ○2040年も見据えた中長期的な人口構造の変化の見通しを踏まえて計画を策定【市県】  |
| (一)被保険者の現状と見込み                                 |  | ●介護予防に関するものを含めデータ活用を進める必要性について記載【市】<br>●自治体におけるデータ活用推進にあたっては都道府県による支援も重要である旨記載【県】<br>○データ活用に当たって個人情報取扱等を含めた環境整備について計画に記載【市県】 |
| (二)保険給付の実績把握と分析                                |  |  |
| (三)調査の実施                                       |  |  |
| (四)地域ケア会議等における課題の検討                            |  |  |
| 3 市町村介護保険事業計画の作成のための体制の整備                      | 3 都道府県介護保険事業支援計画の作成のための体制の整備                   |  |
| (一)市町村関係部局相互間の連携                               | (一)都道府県関係部局相互間の連携                              | ○庁内の連携先として企画・総務部局、交通部局を計画に記載【市県】   |
| (二)市町村介護保険事業計画作成委員会等の開催                        | (二)都道府県介護保険事業支援計画作成委員会等の開催                     |  |
| (三)被保険者の意見の反映                                  |  |  |
| (四)都道府県との連携                                    | 4 市町村への支援                                      | ○保険者機能強化推進交付金等を活用した市町村支援の方針について計画に記載【県】<br>○高齢者向け住まいの質の確保、適切な介護基盤整備のための都道府県と市町村との連携強化の内容について計画に記載【市県】                        |

# 基本指針の構成について

| 市町村                       | 都道府県                      | 見直しの方針案   |
|---------------------------|---------------------------|---|
| 4 二千二十五年度の推計及び第七期の目標      | 5 平成三十七年度の推計及び第七期の目標      | ○2040年度の推計を計画に記載【市県】  |
| (一)二千二十五年度の推計             | (一)二千二十五年度の介護人材等の推計及び確保   | ○2040年度の推計を計画に記載【市県】  |
| (二)第七期の目標                 | (二)第七期の目標                 | ○第八期の目標に変更【市県】  |
|                           | (三)施設における生活環境の改善          |   |
| 5 目標の達成状況の点検、調査及び評価等並びに公表 | 6 目標の達成状況の点検、調査及び評価等並びに公表 | <ul style="list-style-type: none"> <li>●保険者機能強化推進交付金等の評価を活用したPDCAサイクルの重要性について記載【市県】</li> <li>●特に小規模自治体へのきめ細かい支援の重要性について記載【県】</li> </ul> |
| 6 日常生活圏域の設定               | 7 老人福祉圏域の設定               |   |
| 7 他の計画との関係                | 8 他の計画との関係                |   |
| (一)市町村老人福祉計画との一体性         | (一)都道府県老人福祉計画との一体性        |   |
| (二)市町村計画との整合性             | (二)都道府県計画との整合性            |   |
|                           | (三)医療計画との整合性              |   |
| (三)市町村地域福祉計画との調和          | (四)都道府県地域福祉支援計画との調和       |   |
| (四)市町村高齢者居住安定確保計画との調和     | (五)都道府県高齢者居住安定確保計画との調和    |   |
| (五)市町村賃貸住宅供給促進計画との調和      | (六)都道府県賃貸住宅供給促進計画との調和     |   |
| (六)市町村障害福祉計画との調和          | (七)都道府県障害福祉計画との調和         |   |
|                           | (八)都道府県医療費適正化計画との調和       |   |
| (七)市町村健康増進計画との調和          | (九)都道府県健康増進計画との調和         |   |
| (八)生涯活躍のまち形成事業計画との調和      | (十)都道府県住生活基本計画との調和        |   |
| (九)福祉人材確保指針を踏まえた取組        | (十一)福祉人材確保指針を踏まえた取組       |   |
| (十)介護雇用管理改善等計画を踏まえた取組     | (十二)介護雇用管理改善等計画を踏まえた取組    |   |

# 基本指針の構成について

| 市町村   | 都道府県  | 見直しの方針案  |
|---|---|--|
| 8 その他   | 9 その他   |  |
| (一)計画期間と作成の時期   | (一)計画期間と作成の時期   |  |
| (二)公表と地域包括ケアシステムの普及啓発   | (二)公表と地域包括ケアシステムの普及啓発   |  |
| <b>二 市町村介護保険事業計画の基本的記載事項</b>  | <b>二 都道府県介護保険事業支援計画の基本的記載事項</b>   |  |
| 1 日常生活圏域  | 1 老人福祉圏域  |  |
| 2 各年度における介護給付等対象サービスの種類ごとの量の見込み   | 2 各年度における介護給付等対象サービスの種類ごとの量の見込み   | <ul style="list-style-type: none"> <li>●介護離職ゼロ実現に向けた特定施設入居者生活介護を含む都市部での着実な介護基盤整備や地方部での機能維持の重要性を記載【市県】</li> <li>●在宅生活の限界点の引上げの重要性等について記載【市】</li> <li>○整備に当たっては、有料老人ホーム及びサービス付き高齢者向け住宅の設置状況を勘案して計画を策定【市県】</li> </ul> |
| (一)各年度における介護給付対象サービス(介護給付等対象サービスのうち介護給付に係るものをいう。以下同じ。)の種類ごとの量の見込み               |   |  |
| (二)各年度における予防給付対象サービス(介護給付等対象サービスのうち予防給付に係るものをいう。以下同じ。)の種類ごとの量の見込み               |   |  |
| 3 各年度における地域支援事業の量の見込み   |   |  |
| (一)総合事業の量の見込み   |   | <ul style="list-style-type: none"> <li>○総合事業の対象者の弾力化を踏まえて計画を策定【市】</li> <li>○一般介護予防事業と他の総合事業に基づく事業等との連携方針について計画に記載【市】</li> </ul>  |
| (二)包括的支援事業の事業量の見込み  |   |  |
| 4 被保険者の地域における自立した日常生活の支援、要介護状態等となることの予防又は要介護状態等の軽減若しくは悪化の防止及び介護給付の適正化への取組及び目標設定 | 3 市町村が行う被保険者の地域における自立した日常生活の支援、要介護状態等となることの予防又は要介護状態等の軽減若しくは悪化の防止及び介護給付の適正化への取組への支援に関する取組及び目標設定 | <ul style="list-style-type: none"> <li>○要介護(支援)者に対するリハビリテーションの目標については国で示す指標を参考に計画に記載【市県】</li> <li>○一般介護予防事業等に関する市町村支援の方針について計画に記載【県】</li> <li>●地域リハビリテーション体制の重要性を記載【県】</li> </ul>                                  |
| (一)被保険者の地域における自立した日常生活の支援、要介護状態等となることの予防又は要介護状態等の軽減若しくは悪化の防止への取組及び目標設定          | (一)市町村が行う、被保険者の地域における自立した日常生活の支援、要介護状態等となることの予防又は要介護状態等の軽減若しくは悪化の防止への取組への支援に関する取組及び目標設定         | <ul style="list-style-type: none"> <li>●具体的な取組の例示として、「就労的活動」について記載【市】</li> <li>●総合事業に係る都道府県による継続的な市町村支援について記載【県】</li> </ul>  |

# 基本指針の構成について

| 市町村                                    | 都道府県   | 見直しの方針案  |
|--|--|--|
| (二)介護給付の適正化への取組及び目標設定                  | (二)市町村が行う、介護給付の適正化への取組への支援に関する取組及び目標設定           |  |
|  | 4 老人福祉圏域を単位とする広域的調整                              | ●2040に向けた老人福祉圏域内の施設整備の調整の重要性を記載【 <b>県</b> 】  |
|  | 5 市町村介護保険事業計画との整合性の確保                            |  |
| <b>三 市町村介護保険事業計画の任意記載事項</b>            | <b>三 都道府県介護保険事業支援計画の任意記載事項</b>                   |  |
| 1 地域包括ケアシステム構築のため重点的に取り組むことが必要な事項      | 1 地域包括ケアシステム構築のための支援に関する事項                       |  |
| (一)在宅医療・介護連携の推進                        | (一)在宅医療・介護連携の推進                                  | ○在宅医療・介護連携の推進について、「看取りや認知症への対応を強化すること」等の観点から見直しを行った後の事業内容を記載【 <b>市県</b> 】  |
| <b>( )高齢者の保健事業と一般介護予防事業等との一体的な実施</b>   | <b>( )高齢者の保健事業と一般介護予防事業等との一体的な実施</b>             | ■保健事業との一体的な実施についての項を新設<br>○高齢者に対する保健事業と一般介護予防事業等との一体的な実施に関する具体的な取り組み(支援)方針を記載【 <b>市県</b> 】   |
| (二)認知症施策の推進<br>↓新項目として別に記載             | (二)認知症施策の推進<br>↓新項目として別に記載                       |  |
| (三)生活支援・介護予防サービスの基盤整備の推進               | (三)生活支援・介護予防サービスの基盤整備の推進                         | ●具体的な取組の例示として、「就労的活動」など等について記載【 <b>市</b> 】   |
| (四)地域ケア会議の推進                           | (四)地域ケア会議の推進                                     |  |
|  | (五)介護予防の推進                                       |  |
| (五)高齢者の居住安定に係る施策との連携                   | (六)高齢者の居住安定に係る施策との連携                             | ●生活面に困難を抱える高齢者に対して、生活困窮者対策や養護老人ホーム等の現行の取組とも連携しながら、住まいと生活の支援を一体的に実施していくことの必要性を記載【 <b>市県</b> 】   |
| 2 各年度における介護給付等対象サービスの種類ごとの見込量の確保のための方策 | 2 介護給付等対象サービスを提供するための施設における生活環境の改善を図るための事業に関する事項 | ●中長期的に高齢者人口や介護ニーズを見据えた整備の重要性について記載【 <b>市</b> 】<br>○人口減少も見据えた既存施設の有効活用等、効率的な施設・サービス施設整備の具体的な方策を記載【 <b>市</b> 】<br>○高齢者増に備えた効果的な施設・サービス整備の具体的な方策を記載【 <b>市</b> 】 |

# 基本指針の構成について

| 市町村   | 都道府県  | 見直しの方針案  |
|---|---|--|
| (一)関係者の意見の反映  | (一)介護保険施設その他の介護給付等対象サービスを提供するための施設の整備に関する事項             |  |
| (二)公募及び協議による事業者の指定  | (二)ユニット型施設の整備に係る計画に関する事項                                |  |
| (三)都道府県が行う事業者の指定への関与  | (三)ユニット型施設の整備の推進のための方策に関する事項                            |  |
| (四)報酬の独自設定  |   |  |
| (五)人材の確保及び資質の向上<br>↓新項目として別に記載  | 3 地域包括ケアシステムを支える人材の確保及び資質の向上に資する事業に関する事項<br>↓新項目として別に記載 |  |
| 3 各年度における地域支援事業に要する費用の額及びその見込量の確保のための方策   |   |  |
| (一)地域支援事業に要する費用の額   |   | ○総合事業の対象者や単価の弾力化を踏まえて計画を策定【市】  |
| (二)総合事業のうち、訪問型サービス、通所型サービス、その他の生活支援サービス(以下「訪問型サービス等の総合事業」という。)の種類ごとの見込量確保のための方策 |   | ●見込量の確保のための方策として、人材確保のためのポイント制度や有償ボランティア等について記載【市】   |
| (三)地域支援事業及び予防給付の実施による介護予防の達成状況の点検及び評価   |   |  |
| (四)総合事業の実施状況の調査、分析及び評価  |   |  |
| 地域包括ケアシステムを支える人材の確保及び資質の向上並びにその業務の効率化及び質の向上に資する事業に関する事項                         | 地域包括ケアシステムを支える人材の確保及び資質の向上並びにその業務の効率化及び質の向上に資する事業に関する事項 | <p>■新項目追加【市県】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>●介護職に限らない専門職を含めた人材確保の重要性について記載【市県】</li> <li>●要介護認定を行う体制の計画的な整備を行う重要性について記載【市】</li> <li>●担い手確保のための取組として、人材確保のためのポイント制度や有償ボランティア等について記載【市県】</li> <li>●要介護認定の質の確保等に向けた支援の重要性について記載【県】</li> </ul> <p>○地域医療介護総合確保基金(介護人材分)を活用した労働環境等の改善の具体的な方策を記載【県】</p> |



# 基本指針の構成について

| 市町村  | 都道府県   | 見直しの方針案   |
|--|--|---|
| <p>地域包括ケアシステムを支える人材の確保及び資質の向上並びにその業務の効率化及び質の向上に資する事業に関する事項(続き)</p>   | <p>地域包括ケアシステムを支える人材の確保及び資質の向上並びにその業務の効率化及び質の向上に資する事業に関する事項(続き)</p> | <p>○介護現場における業務仕分けやロボット・ICTの活用、元気高齢者の参入による業務改善など、介護現場革新の具体的な方策を記載【市県】</p> <p>○介護現場革新の取組の周知広報を進め、介護現場のイメージを刷新の具体的な方策を記載【市県】</p> <p>●介護現場革新の取組に当たっては、関係者の協働の下、業務効率化に取り組むモデル施設を育成し、その地域のモデル施設が地域内の介護事業所へ先進的な取組を伝えていくことの重要性を記載【市県】</p> <p>○文書負担軽減に向けた具体的な取組を記載【市県】</p> |
| <p>4 介護給付等対象サービス及び地域支援事業の円滑な提供を図るための事業等に関する事項</p> <p>(一)介護給付等対象サービス</p> <p>(二)総合事業</p> <p>(三)地域包括支援センターの設置、適切な運営及び評価</p> | <p>4 介護給付等対象サービス及び地域支援事業の円滑な提供を図るための事業等に関する事項</p>                  | <p>●総合事業に係る都道府県による継続的な市町村支援について記載【県】</p> <p>●要介護者が総合事業を利用する際の給付と事業を組み合わせた適切なケアマネジメントの重要性について記載【市】</p> <p>●地域包括支援センターの体制強化の重要性について記載【市】</p>  |
| <p>認知症施策の推進</p>  | <p>認知症施策の推進</p>  | <p>■新項目追加【市県】</p> <p>○認知症施策推進大綱等を踏まえ、普及啓発の取組やチームオレンジの設置及び「通いの場」の拡充等について記載【市県】</p> <p>○教育、地域づくり等他の分野の関連施策との連携等に関する事項について記載【市県】</p>   |
| <p>特定施設入居者生活介護の指定を受けていない有料老人ホームとサービス付き高齢者住宅の入居定員総数</p>   | <p>特定施設入居者生活介護の指定を受けていない有料老人ホームとサービス付き高齢者住宅の入居定員総数</p>             | <p>■新項目追加【市県】</p> <p>○住宅型有料老人ホーム及びサービス付き高齢者向け住宅の設置状況を記載【市県】</p>   |
| <p>5 地域包括支援センター及び生活支援・介護予防サービスの情報公表に関する事項</p>  | <p>5 介護サービス情報の公表に関する事項</p>   |   |

# 基本指針の構成について

| 市町村                        | 都道府県                       | 見直しの方針案   |
|----------------------------|----------------------------|---|
| 6 市町村独自事業に関する事項            |                            |   |
| (一)保健福祉事業に関する事項            |                            |   |
| (二)市町村特別給付に関する事項           |                            |   |
| ( )一般会計に関する事項              |                            | <p>■新項目追加</p> <p>○保険者機能強化推進交付金等を活用した一般会計による介護予防等に資する独自事業について記載【市】</p> |
| 7 療養病床の円滑な転換を図るための事業に関する事項 | 6 療養病床の円滑な転換を図るための事業に関する事項 | ○指定介護療養型医療施設の設置期限(2023年度末)までに確実な転換等を行うための具体的な方策について記載【市県】             |